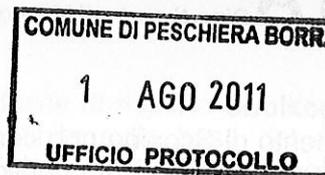


Via Filippo Juvara, 22 - 20129 MILANO
Tel: 02/74872.1
Fax: 02/70124857



Il Direttore

Milano, 27 LUG. 2011
102917
Prot...../ Tit. 3.1.3

Comune di
PESCHIERA BORROMEO

Codice Amministrazione: c_g488
Prot. Generale n: 0021485 A
Data: 01/08/2011 Ora: 11:53
Classificazione: 6 - 0 - 0

Spett. le **Comune di
Peschiera Borromeo**
Settore Pianificazione e
Gestione del Territorio
Via XXV Aprile, 1
20068 PESCHIERA B. (MI)
ing. Giuseppe Cancellieri
fax. 02 51690259

alla c.a.

e p. c. **ASL MILANO 2**
Dipartimento di Prevenzione
Medica
UO Igiene Ambienti Confinati
e Contesto Urbano
Via Mantova, 10
20066 MELZO
ing. Piergiorgio Dominici
fax. 02 98115367

alla c.a.

**Oggetto: Valutazione Ambientale Strategica del Piano di Governo del Territorio
Comune di Peschiera Borromeo - Conferenza di scoping del 15 giugno 2011
Vs. rif. prot. 15.632 del 31.05.2011**

Con riferimento a quanto in oggetto, è pervenuta a questa Agenzia in data 03.06.2011 prot. 76.751 la convocazione della conferenza di scoping.
Vista la documentazione pubblicata sul sito web del Comune di Peschiera Borromeo, è stato elaborato il contributo di ARPA.
Le indicazioni che seguono sono state in buona parte presentate durante i lavori della Conferenza di Valutazione del 15 giugno 2011.

Sede Dipartimento Provinciale di Milano: Via Filippo Juvara, 22 - 20129 Milano - tel. 74872.1
Sede centrale: Viale Francesco Restelli, 3/1 - 20124 Milano - tel. 02 69666.1



UNI EN ISO 9001:2008
Certificato n.9175.ARPL

02/AGO/2011

Partecipazione

Il Documento di Scoping non contiene indicazioni circa gli strumenti che si intendono utilizzare per la partecipazione del pubblico al percorso di VAS (incontri con facilitatori, passeggiate di quartiere, etc.).

La partecipazione al processo di VAS è uno degli strumenti obbligatori indicati dalla normativa, a partire dalla direttiva europea, per la costruzione degli obiettivi e per il corretto percorso di Valutazione degli strumenti di pianificazione.

Si segnala che il procedimento di VAS in oggetto non risulta pubblicato sul sito web della Regione Lombardia "SIVAS", ed anche il reperimento del documento di scoping attraverso il sito web del Comune di Peschiera non è immediato in quanto la convocazione della conferenza non è tra le notizie in evidenza.

Al fine di garantire la più ampia partecipazione, e di raccogliere contributi per il percorso di valutazione ambientale strategica del PGT, si propone per le successive fasi una maggiore attenzione alla comunicazione.

Infine, considerato che la partecipazione del pubblico al percorso di VAS rappresenta un'interessante occasione per veicolare aspetti di educazione ambientale (indicata tra i criteri di sostenibilità della UE), si propone di individuare i modi per coinvolgere, soprattutto le giovani generazioni in età scolare, oltre che in momenti di educazione ambientale, anche con iniziative tipo i questionari sull'impronta ecologica che danno modo al singolo di sperimentare e misurare i propri comportamenti "sostenibili".

Aria

Dato atto che il PGT, limitandosi alla scala comunale, non costituisce lo strumento più diretto per incidere in modo determinante sulla riduzione dell'inquinamento atmosferico, si ritiene, tuttavia, che le scelte di gestione del territorio possono contribuire in modo più o meno significativo almeno alla riduzione degli apporti di inquinanti legati al traffico locale ed alla scarsa efficienza energetica degli impianti di riscaldamento di edifici pubblici e privati.

Acqua

Acque superficiali

Si prende atto dell'ampio spazio dedicato alla descrizione delle caratteristiche del fiume Lambro, tuttavia i dati di riferimento sono antecedenti all'entrata a regime del trattamento delle acque reflue del Comune di Milano che ha avviato una lenta fase di miglioramento della qualità, almeno a monte delle immissioni dei comuni di San Giuliano e Melegnano.

Il PGT dovrà recepire i vincoli del PAI sintetizzati alla pagina 48 del Documento di scoping.

Si prende atto della presenza di numerosi fontanili, riportati nella tabella di pagina 51. Si propone di promuovere la riattivazione di teste e aste inattive, tali interventi potranno essere considerati tra le attività di compensazione ambientale delle previsioni di Piano.

In generale, per il futuro è importante minimizzare le tombature (vietate ai sensi dell'art. 115 del D.Lgs 152/2006), e promuovere la rinaturalizzazione di corsi d'acqua anche rimuovendo le coperture esistenti.

Acque sotterranee

Il Documento di scoping riporta l'etichetta dell'acqua, ma non approfondisce informazioni sui pozzi idropotabili.

E' necessario che all'interno del R.A. sia verificata la compatibilità dell'uso del suolo delle aree comprese nelle fasce di tutela assoluta e di rispetto dei pozzi pubblici in relazione ai vincoli disposti dal D.Lgs. 152/2006 e successive modificazioni e integrazioni e dalla Dgr 10 aprile 2003 n.7/12693.

Si tenga in considerazione che in caso di acquifero protetto le fasce di rispetto definite con il criterio geometrico di cui al DPR 236/88 possono essere ridefinite sulla base del criterio idrogeologico e temporale secondo quanto previsto dal D.Lgs. 152/06 e successive modificazioni e integrazioni.

Fognatura

Il Documento di scoping alla pagina 54 riferisce alcuni dati relativi all'impianto di trattamento delle acque reflue urbane, senza tuttavia entrare nel merito della capacità residua.

E' è fondamentale verificare con il Gestore del sistema fognario la capacità residua delle reti e dell'impianto di trattamento per valutare la coerenza delle previsioni di Piano. L'analisi della situazione esistente è, inoltre, funzionale a evidenziare eventuali criticità specifiche e individuare priorità di intervento.

A tal fine è necessario definire gli Abitanti Equivalenti previsti dal PGT (non solo residenti) in quanto, le attività produttive insediate sono numerose ed hanno una significativa incidenza sul consumo di acqua e sulla produzione di reflui.

Qualunque incremento di abitanti equivalenti deve essere accompagnato da una verifica generale rispetto alla capacità residua del sistema fognario (reti, collettore, impianto di depurazione delle acque reflue urbane) e puntuale della situazione in cui l'intervento si inserisce.

Contestualmente all'elaborazione del presente contributo, si è provveduto a richiedere alla competente UO RIN di ARPA la segnalazione di situazioni specifiche.

Per quanto riguarda la gestione delle acque meteoriche è necessario promuovere la separazione delle reti e la progressiva riduzione di apporti meteo alla rete mista, individuando recapiti alternativi in conformità con le disposizioni regionali (DGR n. 8/2244 del 29.03.2006 "Programma di tutela ed uso delle acque"). Per rendere più efficaci tali provvedimenti, è necessario che siano inseriti anche nel Piano delle Regole.

Suolo

Agricoltura

Si prende atto che il 61% del territorio comunale è inserito nel perimetro del Parco Agricolo Sud Milano.

Non risultano attive aziende agricole dedite alle coltivazioni biologiche. Si propone che il PGT prenda in considerazione la possibilità di incentivare l'attività di tali pratiche.

RIR

Alla pagina 60 del Documento di scoping sono citate e descritte unicamente le due attività di deposito carburanti dell'aeroporto di Linate.

Si precisa che le due ditte citate hanno comunicato di non essere più soggette agli obblighi di cui all'art. 6 D.Lgs 334/1999 ed è stato programmato per i prossimi mesi il sopralluogo di verifica.

Risulta tuttora soggetta al art. 6 D.Lgs 334/1999 l'attività Carbodoll che, invece, non è stata presa in considerazione.

Nel Documento di scoping non si fa riferimento agli adempimenti di cui al DM 09.05.2001, che richiede per i Comuni che ospitano stabilimenti a rischio di incidente rilevante, la predisposizione dell'ERIR.

L'elaborato definisce le attività e funzioni compatibili in prossimità degli stabilimenti RIR e deve essere recepito dallo strumento urbanistico.

Infine, si precisa che nella elaborazione dell'ERIR si dovrà tenere conto anche degli stabilimenti RIR ubicati nei comuni contermini.

Cave

Il Documento di Scoping non affronta il tema delle cave attive presso il Comune di Peschiera Borromeo.

Come più volte segnalato, si ribadisce la criticità legata alla compatibilità del complesso residenziale di cascina Fornaci con l'attività della ATEg26, e si invita ad individuare nell'elaborazione del PGT le soluzioni possibili per quanto riguarda l'allacciamento alla pubblica fognatura, la viabilità, la compatibilità acustica etc.

Natura e biodiversità

Si prende atto di quanto descritto alle pagine 61 e 62 del Documento di Scoping.

Si ritiene necessaria la predisposizione di adeguata cartografia con l'identificazione di tutti gli elementi delle reti ecologiche, regionale e provinciale, evidenziando le criticità (frammentazioni, interruzioni di corridoi, ambiti degradati da rinaturalizzare) ed i punti di forza (ambiti con valenza naturalistica, impianti vegetali da salvaguardare, teste e aste di fontanili etc.) al fine di valutare eventuali interferenze e incompatibilità delle previsioni di Piano ovvero di individuare situazioni in cui concentrare gli interventi di compensazione ambientale.

Rumore

Alla pagina 65 del Documento di Scoping sono riportate indicazioni riprese dalla Zonizzazione acustica comunale del 2006. Si richiede che sia precisato se siano stati approvati successivi aggiornamenti.

La descrizione non cita i piani di risanamento e non riferisce se siano già stati attuati.

Rammentato che in caso di superamento dei limiti assoluti fissati dalla zonizzazione acustica, dovuto unicamente al traffico locale, della legge regionale n.13 del 10 agosto 2001 all'art. 13 indica precisi compiti a carico del Comune, in specie attraverso la redazione del piano del traffico, si chiede che sia precisato se il Comune di Peschiera disponga di tale strumento.

Si precisa, infine, che lo strumento urbanistico dovrà recepire le fasce aeroportuali stabilite dalla apposita commissione il 6 maggio 2009.

Elettromagnetismo

Si prende atto dei dati riportati nel Documento di Scoping in relazione alle diverse campagne di misura effettuate per verificare l'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici.

Si richiede che sia predisposto l'elaborato grafico (eventualmente all'interno della carta dei vincoli generale) con l'indicazione della fascia di rispetto degli elettrodotti calcolata secondo le indicazioni di cui al DPCM 8 luglio 2003 e DM 29.05.2008.

I PGT dovrà conseguentemente tenere conto degli eventuali vincoli che dovessero emergere dalla definizione delle fasce di rispetto degli elettrodotti, riportandoli nelle schede d'ambito e nelle norme tecniche.

Energia

Si richiede di precisare se il Comune di Peschiera Borromeo ha aderito al "Patto dei Sindaci"; da tale scelta deriva l'obbligo di predisporre il Piano di Azione per le energie sostenibili che vede tra i primi passaggi la definizione del bilancio energetico comunale.

Anche il Decreto del Dirigente della Struttura governo locale del territorio della Regione Lombardia n. 16188 del 20 dicembre 2007 invita le amministrazioni, nella fase di definizione dei nuovi PGT, a disegnare il bilancio energetico territoriale.

Tra gli strumenti per il raggiungimento degli obiettivi del bilancio energetico comunale c'è il Regolamento Edilizio; non è noto se il Comune lo abbia già aggiornato.

Non è chiaro se le analisi relative alle emissioni in atmosfera ed ai consumi energetici presentate nel Documento di Scoping, tengano conto del fatto che alcune parti del territorio comunale sono servite dal teleriscaldamento.

Si ritiene necessario che il RA approfondisca il tema del completamento della rete di teleriscaldamento e della realizzazione della nuova centrale prevista in prossimità dell'impianto di trattamento delle acque reflue urbane che dovrebbe sostituire, una volta attivata, quella più piccola in località Monasterolo.

Si propongono, in ogni caso, alcune iniziative utili nella direzione della sostenibilità energetica delle scelte di Piano, quali:

- il censimento degli impianti termici esistenti al fine di individuare i più obsoleti ed in particolare la eventuale presenza di centrali termiche alimentate con combustibili altamente inquinanti per promuoverne la trasformazione;
- per fabbricati plurifamiliari, tipologia edilizia caratteristica del territorio comunale, in caso di sostituzione degli impianti è necessario intervenire con installazioni centralizzate ad alta efficienza, con esclusione di caldaie autonome;
- per i nuovi edifici è opportuno garantire le classi energetiche più alte, a partire dalla B ed il ricorso a fonti energetiche rinnovabili anche oltre il mero rispetto dei limiti minimi fissati dalla normativa.

Altro aspetto che merita un approfondimento è quello dell'inquinamento luminoso.

Si rammenta che deve essere redatto, ai sensi della l.r. 17/2000, il Piano dell'Illuminazione.

Mobilità e trasporti

Il Documento di Scoping si concentra sulle caratteristiche della viabilità, senza approfondire l'aspetto della mobilità sostenibile.

Si richiede pertanto che nel R.A. sia affrontato adeguatamente il tema della mobilità dolce intesa sia come disponibilità di piste ciclabili per il tempo libero, sia come collegamenti alternativi allo spostamento su gomma per i cittadini di Peschiera. Il sistema ciclabile dovrà comprendere idonei parcheggi nei principali punti di interesse e di aggregazione (edifici pubblici, scuole, aree verdi, zone commerciali, principali fermate dei mezzi di trasporto pubblico, etc.).

Altro aspetto non considerato e che dovrà trovare un adeguato approfondimento nel RA, è quello relativo all'estensione della linea della metropolitana da San Donato a Paullo.

Sistema insediativo

Durante la conferenza sono state illustrate le linee guida definite dall'Amministrazione comunale per il PGT.

Con riferimento alla presenza di diverse aree a vocazione produttiva/artigianale nel territorio comunale e alla criticità rappresentata dalla incompatibilità con le funzioni residenziali nei casi in cui le due destinazioni sono tra loro vicine, le linee guida propongono di prendere in considerazione la ricollocazione delle attività più impattanti.



Si ritiene necessario evidenziare che tale scelta, condivisibile in linea generale, richiede un attento governo della trasformazione per evitare il crearsi di situazioni ibride di incompatibilità tra funzioni produttive che permangono e nuove abitazioni.

Nel merito, si propone che nel R.A. sia presentato un censimento delle situazioni di incompatibilità funzionale. Sulla base di tale studio potranno essere individuate priorità di intervento e valutate le soluzioni di ricollocazione.

Inoltre potrebbe essere utile censire i siti contaminati e le attività dismesse che potranno ospitare nuove destinazioni funzionali, ma anche essere utilizzati per creare spazi aperti per separare le diverse funzioni. Naturalmente tali siti dovranno essere sottoposti ad indagine ambientale ed eventuale bonifica.

Consumo di suolo e dimensionamento del PGT

Il Documento di scoping non anticipa contenuti rispetto ai temi del consumo di suolo e dell'incremento demografico.

E' pertanto necessario che siano trattati ed approfonditi nelle prossime fasi di definizione del PGT e adeguatamente pesati nel percorso di VAS.

A tal proposito, si fa presente che eventuali scelte di trasformazioni che comportino consumo di suolo, dovranno essere accompagnate da adeguati strumenti di compensazione ambientale.

Si resta a disposizione per ogni eventuale chiarimento e collaborazione.

Il Direttore del Dipartimento
Ing. Franco Olivieri

Responsabile del procedimento:

Franco Olivieri - tel. 0274872205 - f.olivieri@arpalombardia.it

Pratica trattata da:

Marialisa Ravarini - tel. 02980337212 - m.ravarini@arpalombardia.it

Riferimento pratica n. .../574

